

Обзор доклада Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира за 2009 год

Созданная по Закону 1998 года о свободе вероисповедания в странах мира Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира представляет собой независимую двухпартийную комиссию правительства США, которая следит за нарушением права на свободу религии или вероисповедания за рубежом в соответствии с определением, содержащимся во Всеобщей декларации прав человека, и других международных документах, и дает независимые политические рекомендации президенту, государственному секретарю и Конгрессу.

Комиссия, не входящая в систему Государственного департамента США, состоит из 10 членов. Три члена комиссии назначаются президентом, а шесть - руководством Конгресса. Посол по особым поручениям, связанным со свободой вероисповедания в странах мира (такая должность в Государственном департаменте также учреждена в соответствии с Законом о свободе вероисповедания в странах мира), является не участвующим в голосованиях членом комиссии по должности.

Члены комиссии привносят в ее работу свой богатый опыт и компетентность в области иностранных дел, прав человека, свободы вероисповедания и международного права. За десять лет существования комиссии в ее состав входили католические епископы, мусульманский имам, еврейский правозащитник и раввин, протестантское духовенство, а также специалисты по правовым вопросам, внешней политике и другие эксперты самого разного происхождения, в том числе православные христиане, мормоны, индуисты, буддисты и бахаиты. Под их руководством комиссия выражала озабоченность в связи с нарушениями свободы вероисповедания, затрагивающими широкий круг вопросов, стран и религиозных групп. Например, комиссия отстаивала интересы буддистов в Бирме, индуистов в Бангладеш, мусульман-шиитов в Саудовской Аравии, евреев в Венесуэле, ахмадитов в Пакистане, уйгурских мусульман в Китае, христиан в Судане и бахаитов в Иране.

В ежегодном докладе описываются условия для свободы религии или вероисповедания в странах, вызывающих у комиссии озабоченность, и даются политические рекомендации о том, как обеспечить еще более тесную увязку мероприятий по укреплению свободы вероисповедания с внешней политикой США. Ежегодный доклад содержит главы по странам, которые комиссия рекомендовала государственному секретарю отнести к числу "стран, вызывающих особую озабоченность", в соответствии с Законом о свободе вероисповедания в странах мира, за серьезные нарушения религиозной свободы; странам, включенным комиссией в контрольный список за нарушения свободы вероисповедания, которые не соответствуют критериям, предполагающим особую озабоченность, но требуют внимания; прочим странам, за которыми комиссия пристально следит. Полный текст доклада можно найти на сайте www.uscirf.gov.

Доклад за 2009 год охватывает период с мая 2008 по апрель 2009 года.

Страны, вызывающие особую озабоченность, и контрольный список

Закон о свободе вероисповедания в странах мира предписывает государственному секретарю по поручению президента определять "страны, вызывающие особую озабоченность", то есть страны, правительства которых совершают или терпят "особо грубые" нарушения свободы вероисповедания. Закон относит к числу "особо грубых" те нарушения, которые являются "систематическими, непрекращающимися и вопиющими", в том числе такие действия, как пытки, продолжительное содержание под стражей без предъявления обвинений, исчезновения или "иные случаи возмутительного отказа в праве на жизнь, свободу или безопасность людей". После того как определено, что та или иная страна вызывает особую озабоченность, президент по закону обязан противодействовать нарушениям, принимая меры, предусмотренные Законом о свободе вероисповедания в странах мира.

В январе 2009 года Государственный департамент вновь отнес к числу стран, вызывающих особую озабоченность, те же страны, которые он в последний раз включил в этот список в ноябре 2006 года: Бирму, Иран, Китайскую Народную Республику, Корейскую Народно-Демократическую Республику (Северную Корею), Саудовскую Аравию, Судан, Узбекистан и Эритрею. В отношении Узбекистана Государственный департамент постановил в течение 180 дней воздерживаться от принятия мер, а по Саудовской Аравии такое же решение принято на неопределенный срок. В обоих случаях это сделано с целью "содействовать достижению целей, предусмотренных Законом (о свободе вероисповедания в странах мира)". Вследствие этих отсрочек Соединенные Штаты не будут реагировать политическими средствами на особо грубые нарушения свободы вероисповедания в обеих странах.

В текущем отчетном периоде комиссия рекомендует государственному секретарю отнести к числу стран, вызывающих особую озабоченность, следующие 13 стран: Бирма, Вьетнам, Ирак¹, Иран, Китайская Народная Республика, Корейская Народно-Демократическая Республика (Северная Корея), Нигерия², Пакистан, Саудовская Аравия, Судан, Туркменистан, Узбекистан и Эритрея.

Комиссия также называет страны, включаемые в контрольный список, исходя из необходимости пристально следить за серьезными нарушениями свободы вероисповедания, которые совершают или терпят правительства стран, не соответствующих критериям отнесения к странам, вызывающим особую озабоченность. Эти страны также заслуживают пристального внимания, а в ряде случаев и целенаправленных дипломатических действий со стороны Государственного департамента и международных организаций. В составленный комиссией контрольный список за текущий отчетный период входят Афганистан, Беларусь, Венесуэла, Египет, Индонезия, Куба, Лаос, Россия, Сомали, Таджикистан и Турция.

¹ Присоединившись к докладу комиссии по Ираку, члены комиссии Кромарти, Ид, Лэнд и Лео не согласились с рекомендацией по странам, вызывающим особую озабоченность, считая, что Ирак должен оставаться в контрольном списке комиссии.

² Член комиссии Кромарти не согласился с рекомендацией по странам, вызывающим особую озабоченность, считая, что Нигерия должна оставаться в контрольном списке комиссии.

Проблемы, отмеченные комиссией в Казахстане

Положению со свободой вероисповедания и смежными правами человека в Казахстане международное сообщество уделяет все более пристальное внимание, поскольку в 2010 году он будет председательствовать в объединяющей 56 стран Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Правительство Казахстана известно своим относительно хорошим послужным списком в области прав человека и толерантной политикой в отношении более 90 этнических меньшинств. В последние годы, однако, сектор гражданского общества в стране, особенно независимые журналисты и представители политической оппозиции, оказался под усиливающимся давлением. Более того, недавние попытки правительства внести изменения в действующий в стране закон о религии грозили усилением официального контроля над религиозными общинами Казахстана, отличающимися большим многообразием.

В конце 2008 года парламент Казахстана принял жестко ограничительные поправки к закону о религии. Эти поправки ужесточили процедуру регистрации и обязали все существующие религиозные группы перерегистрироваться; запретили прозелитизм и выпуск религиозной литературы; запретили группам держать места богослужений открытыми для общественности; значительно увеличили штрафы и санкции за нарушения закона. По мнению казахских правозащитников, эти поправки родились в администрации президента Казахстана. Казахские правозащитники, а также представители мусульман, православных, католиков, лютеран, кришнаитов и баптистов выразили озабоченность в связи с внесенными поправками.

Выразили озабоченность и международные эксперты. Экспертная комиссия ОБСЕ по свободе религии или вероисповедания (далее - Комиссия) проанализировала две версии поправок и обнаружила "многочисленные серьезные проблемы с соблюдением стандартов по правам человека, в том числе обязательств ОБСЕ". Парламент Казахстана, по просьбе которого Комиссия проводила этот анализ, отказался публиковать ее выводы, заявив, что это было сделано по просьбе ОБСЕ; однако представители ОБСЕ публично опровергли это заявление. Специальный докладчик ООН по свободе религии или вероисповедания также пришла к выводу, что поправки "наложили бы неправомерные ограничения на свободу религии или вероисповедания". Озабоченность у нее вызвали, в частности, запрет на незарегистрированную религиозную деятельность; ограничения на миссионерскую деятельность; контроль над распространением религиозных материалов; "богословский анализ" заявок на регистрацию; запрет на частное религиозное образование; "расплывчатые положения", создающие возможность для "оскорбительного толкования и дискриминации" со стороны правоохранительных органов; отсутствие "публичных и открытых дебатов" о предложенном законе.

12 февраля 2009 года Конституционный совет Казахстана объявил поправки не соответствующими конституции. Председатель Конституционного совета заявил, что эти предложения нарушают конституционный принцип равенства перед законом, вводя особые условия для регистрации религий, "ранее не известных в Казахстане", и не предоставляя лицам, проживающим в стране на законных основаниях, тех же прав, что и гражданам. Тем не менее, некоторые должностные лица в Казахстане, как сообщается, до

сих пор считают отмененные поправки действующими, и казахские правозащитники утверждают, что правительство введет эти изменения в действие по окончании председательства Казахстана в ОБСЕ в 2010 году.

Конституция определяет Казахстан как светское государство и предусматривает свободу религии. В соответствии с поправками, внесенными в 2005 году в закон о религии, религиозные организации должны пройти перерегистрацию в национальных и региональных органах Министерства юстиции. Незарегистрированная религиозная деятельность является административным правонарушением, и власти могут приостанавливать деятельность или налагать штрафы на руководителей незарегистрированных групп. Для того чтобы зарегистрироваться, религиозная организация обязана насчитывать, по меньшей мере, 10 членов и подать заявку в Министерство юстиции; в регистрации может быть отказано, если организация насчитывает недостаточное количество членов или если ее устав нарушает закон. Если литература не прошла проверку в ходе регистрации, она считается нелегальной. Иностранцы могут регистрировать религиозные организации, но большинство из 10 учредителей должны составлять граждане Казахстана.

Согласно действующему закону о религии, религиозной организации, устав которой предусматривает религиозное образование, может быть отказано в регистрации, если она не получит соответствующего разрешения от Министерства образования. Религиозное преподавание в государственных школах не разрешается, но родители могут записывать своих детей на дополнительные религиозные занятия, которые ведут зарегистрированные религиозные организации. Ни закон, ни государственное регулирование не запрещают иностранной миссионерской деятельности, хотя иностранные миссионеры обязаны ежегодно регистрироваться в Министерстве юстиции и предоставлять данные о религиозной принадлежности, географическом районе и продолжительности своего пребывания, а также обо всей религиозной литературе. "Закон о религии сужает правовую защиту свободы вероисповедания, предусмотренной Конституцией", - указывал в своем докладе за 2008 год Государственный департамент.

Национальное управление мусульман в Казахстане (САМК), возглавляемое главным муфтием, оказывает значительное влияние на исламскую деятельность в стране, в том числе подбирает имамов и регулирует строительство мечетей. Однако в 2002 году Конституционный совет Казахстана отклонил предложенное законодательное требование о том, что САМК должен утверждать регистрацию любой мусульманской группы. Тем не менее, САМК, как сообщается, временами оказывает давление на не принадлежащих к нему имамов и прихожан, требуя присоединиться к нему, но, по сведениям Государственного департамента, правительство Казахстана продолжает регистрировать некоторые мечети и мусульманские общины, не связанные с САМК.

Закон об экстремизме, действующий с февраля 2005 года, предоставляет правительству широкую свободу по своему усмотрению выявлять и относить религиозные или иные группы к числу экстремистских организаций, запрещать деятельность группы, включенной в эту категорию, и объявлять вне закона членство в запрещенной организации. Государственные должностные лица выражают озабоченность в связи с

возможным политическим и религиозным экстремизмом, особенно на юге Казахстана, где живет много узбеков. Правительство Казахстана подвергло лишению свободы лиц, которые считаются членами определенных мусульманских групп, в том числе некоторых групп, поддерживающих экстремистские политические программы. Например, в 2007 году в городах Караганде, Степногорске и Чимкенте 65 человек были приговорены на секретных судах к длительным срокам лишения свободы за предполагаемую принадлежность к различным мусульманским группам. Правозащитные группы выражают озабоченность в связи с тем, что правительство также использует этот закон для наказания не принадлежащих к экстремистам мусульман за независимые взгляды. Активисты гражданского общества в Казахстане утверждают, что на многих из этих судов не соблюдается надлежащая правовая процедура и что правоохранные, следственные и судебные органы не предоставляют общественности доступа ни на судебные процессы, ни к информации об этих делах. Действительно, по сообщениям некоторых ведущих казахских правозащитников, не менее 300 мусульман в Казахстане могут содержаться в тюрьмах по обвинениям, связанным с религией. Однако из-за отсутствия информации трудно подтвердить достоверность этих утверждений.

В принятой правительством на 2007-2009 годы "Программе обеспечения свободы вероисповедания и улучшения отношений между властью и религиями" намечались планы "укрепления стабильности религиозной обстановки" и предлагалось принять новые законы для усиления контроля над деятельностью иностранных религиозных работников и распространением религиозных материалов. Вызывают озабоченность два официальных документа, изданных в апреле 2007 года: "Государственная программа патриотического воспитания", утвержденная указом президента, и брошюра Министерства юстиции "Как не попасть под влияние религиозных сект", в которой содержится утверждение о том, что "переход в другую веру представляет собой измену своей стране и вере".

Заявления казахстанских властей, в которых выделяются некоторые религиозные меньшинства, официально считающиеся "сектами" или "нетрадиционными", в том числе свидетели Иеговы и кришнаиты, породили в обществе атмосферу враждебности. В начале 2008 года президент Нурсултан Назарбаев подверг публичной критике иностранных религиозных деятелей, заявив, что нельзя позволять им действовать свободно, поскольку "мы не знаем их целей и намерений". Он также заявил, что "религия отделена от государства, но это не означает, что Казахстан должен стать свалкой различных религиозных движений". Президент не отказался от этих высказываний, и с момента произнесения этой речи заметно усилились государственные ограничения, направленные против незарегистрированных общин и религиозных меньшинств.

На пресс-конференции в апреле 2008 года официальный представитель Казахстана утверждал, что 40 000 приверженцев 1870 религиозных организаций, включая сайентологов и церковь "Новая жизнь", представляют угрозу для национальной безопасности. В феврале 2008 года общенациональная газета "Экспресс-К" взяла интервью у сотрудника казахстанских спецслужб, который описал опасности, исходящие от групп, которые он назвал "сектами", утверждая, что агенты иностранных разведок могут работать под прикрытием как "миссионеры", и сравнил новые христианские и буддистские организации с исламскими экстремистами. В начале 2008 года несколько

СМИ опубликовали или передали в эфир материалы с критикой "нетрадиционных" религиозных групп, таких как евангельские христиане-протестанты, свидетели Иеговы, сайентологи и кришнаиты, изображая их как опасные "секты".

Тем не менее, на практике большинство религиозных меньшинств без труда прошли регистрацию в органах власти, хотя некоторые протестантские группы и другие группы, которые должностные лица считают "нетрадиционными", столкнулись с длительными проволочками. Сведений о проявлениях официального антисемитизма не поступало. Хотя местные должностные лица, возможно, пытаются ограничить религиозную деятельность некоторых "нетрадиционных" групп, на более высоком уровне чиновники или суды, по крайней мере, до последнего времени, обычно пресекают такие попытки.

Члены незарегистрированных религиозных общин, включая баптистов из Совета церквей, которые по принципиальным соображениям отказываются регистрировать свои организации в государственных органах, продолжают подвергаться официальной травле. Заслуживает внимания случай, когда власти оштрафовали пастора баптистской общины Совета церквей в Акмолинской области за незарегистрированную религиозную деятельность, а в феврале 2009 года постановлением суда его церковь была запрещена на постоянной основе. Подобный запрет был применен в Казахстане впервые. Баптистские церкви, входящие в Совет церквей, также продолжают сообщать о надзоре, тайной записи богослужений и проповедей, рейдах, задержаниях на короткий срок и штрафах по решению суда за незарегистрированную религиозную деятельность, которые они обычно отказываются платить. В феврале 2009 года пастор Юрий Руденко из Алма-Атинской области был помещен на три дня в тюрьму за отказ платить штрафы за богослужения без регистрации, а его музыкальные инструменты были конфискованы. Власти провели обыски в баптистских церквях в Акмолинской области, а их членов подвергли допросам.

Другие незарегистрированные протестантские общины все чаще подвергаются официальной травле. В ноябре 2008 года сотрудники Управления по борьбе с экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом в городе Актобе ворвались в ресторан, где проводили ужин члены церкви "Новая жизнь", сообщил "Форум 18". За несколько месяцев до этого церковь "Новая жизнь" была выселена из своего здания и пыталась получить официальное разрешение на приобретение земли, на которой можно было бы построить церковь. В октябре 2008 года правоохранительные органы провели рейд во время воскресной службы небольшой незарегистрированной протестантской церкви в Кызылординской области Казахстана.

Хотя движение "Харе Кришна" зарегистрировано на национальном и местном уровнях, его лидеры сообщают о непрекращающихся преследованиях, которые начались после принятого в апреле 2006 года решения апелляционного суда о том, что ферма этой общины под Алма-Атой должна перейти в ведение районной администрации, якобы потому, что фермер, у которого кришнаиты купили землю в 1999 году, не имел права собственности на нее. Власти приказали общине освободить ферму к 1 марта 2009 года и в качестве компенсации получить свалку без орошения и питьевой воды либо приступить к новому судопроизводству. Более того, 27 января 2009 года лидеру кришнаитов Говинде Свами, американскому гражданину, было отказано в разрешении на въезд в Казахстан,

поскольку он, как сообщалось, попал в "черный список". Однако месяц спустя казахстанские должностные лица разрешили Говинде Свами вернуться в страну, сообщила Казахская служба РСЕ/РС.

Национальный Религиозный центр свидетелей Иеговы заявил, что местные должностные лица преследуют его общины. Как сообщалось, местный чиновник по делам религии сказал, чтобы свидетели Иеговы не ездили в Атырау, потому что "там живут мусульмане". Сообщалось также, что на протяжении семи лет Министерство юстиции использует мелкие технические нарушения для отклонения многочисленных заявок на регистрацию местной общины свидетелей Иеговы. Однако в январе 2009 года в южном городе Кентау суд закрыл дело против свидетелей Иеговы, а позднее глава местной администрации отменил принятое в 2008 году решение о предполагаемых нарушениях правил использования здания в религиозных целях. Тем не менее, в середине февраля свидетели Иеговы сообщили, что до сих пор ждут официального разрешения на использование здания.

Министерство юстиции Казахстана сообщило, что, по состоянию на июль 2008 года, в Казахстане присутствовали 362 иностранных религиозных работника различных конфессий. Несколько групп сообщали о трудностях при регистрации иностранных религиозных работников, а другие сообщали о том, что испытывают больше трудностей, чем в прежние годы, с выдачей виз, отказом в специальных визах или визами на более короткий срок. В 2008 году министр юстиции Казахстана, как сообщалось, заявил, что "большое количество иностранцев из Соединенных Штатов, Грузии, Южной Кореи и Японии было выслано из страны правоохранительными органами после того, как суды постановили, что они нарушали нормативные акты, поскольку работали в качестве миссионеров без необходимой регистрации".

В январе 2009 года в Алма-Ате суд приговорил российскую гражданку Елизавету Дреничеву к двум годам лишения свободы в трудовом лагере общего режима за преподавание религиозных воззрений Церкви объединения на частных семинарах. Дреничева была осуждена в соответствии с нормой уголовного законодательства, запрещающей "разжигание социальной, национальной, расовой или религиозной розни". В марте 2009 года тюремный срок был заменен Дреничевой на штраф в 25 минимальных размеров месячной заработной платы - приблизительно 211 долларов. Поскольку она уже отбыла в тюрьме два месяца, ей не придется платить штраф, но судимость у нее останется. Ее дело было воспринято правозащитными группами как официальное предупреждение о строгих пределах деятельности, к которой власти относятся терпимо.

Однако на международном уровне правительство Казахстана организует мероприятия, демонстрирующие уровень, который оно считает своим достижением в области официальной религиозной толерантности. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев провел две конференции, в которых участвовали сотни лидеров религиозных общин со всего мира; третья такая конференция запланирована на июль 2009 года. В феврале 2009 года несколько официальных казахстанских организация и Центр ОБСЕ в Астане провели встречу с участием нескольких представителей зарегистрированных религиозных

организаций и групп гражданского общества, а также дипломатических кругов, на тему "уникального опыта межнационального и межконфессионального согласия" в Казахстане.

Несмотря на такое официальное продвижение Казахстана, Комиссия считает, что ввиду предстоящего председательства Казахстана в ОБСЕ казахстанскому правительству следует публично прояснить свою реальную политику в области прав человека, в том числе по свободе религии или вероисповедания, и обеспечить соответствие своих законов нормам ОБСЕ и другим международным обязательствам. Такие официальные разъяснения особенно необходимы с учетом враждебных публичных высказываний президента Назарбаева о различных религиозных группах и публикаций казахстанского правительства, выдержанных в том же духе. Более того, несмотря на то, что Конституционный совет Казахстана отклонил ограничительный законопроект о религии, сочтя его неконституционным, казахстанские правоохранительные органы, как сообщалось, предпринимали репрессивные меры против различных религиозных групп, явно идущие вразрез с этим конституционным постановлением. Наконец, Комиссия призывает правительство Казахстана привлекать соответствующих государственных должностных лиц и казахстанских правоведов и других экспертов к участию в официальных программах обмена и позволить им участвовать в международных конференциях, особенно проводимых ОБСЕ.